



KLASA: 012-01/25-01/1

Ur broj: 539-07/1-25-1

Zagreb, 29.08.2025.

Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava,
obitelji i socijalne politike
Kabinet ministra
n/p ministra Marina Piletića
Ul. Grada Vukovara 78, Zagreb

**Predmet : Izmjene i dopune Zakona o inkluzivnom dodatku
- prijedlog, dostavlja se**

Poštovani gospodine ministre,

na temelju inicijativa korisnika, socijalnih radnika i drugih stručnjaka zaposlenih u sustavu socijalne skrbi, obraćamo Vam se s prijedlogom za pokretanje postupka donošenja **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inkluzivnom dodatku (NN 153/23)**. Ova inicijativa ima za cilj skratiti postupke za priznavanje prava na inkluzivni dodatak te otkloniti uočene prepreke u provedbi važećeg zakona, kako bi se osigurala pravovremena i učinkovita zaštita najranjivijih skupina – osobito osoba koje boluju od teških i progresivnih onkoloških bolesti.

Nažalost, brojni korisnici oboljeli od onkoloških bolesti, zbog složenosti i dugotrajnosti važećeg postupka, često ne dožive rješenje o priznavanju prava na inkluzivni dodatak, a time ni ostvarenje pomoći koja im je od presudne važnosti u završnim fazama liječenja.

Stupanjem na snagu Zakona o inkluzivnom dodatku znatno je povećan opseg poslova u Hrvatskom zavodu za socijalni rad i Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom. Međutim, ti sustavi nisu bili adekvatno kadrovski, tehnički ni financijski pripremljeni za provedbu propisa, što je rezultiralo značajnim zastoјima u rješavanju predmeta.

Unatoč činjenici da je rješavanje zahtjeva za inkluzivni dodatak prioritet djelatnika Hrvatskog zavoda za socijalni rad, postupci i dalje traju neprihvatljivo dugo, čime se narušavaju temeljna načela Zakona o inkluzivnom dodatku, ali i drugih propisa koji uređuju djelatnost socijalne skrbi. Uslijed velikog broja zahtjeva koji premašuju propisane radne normative, djelatnici HZSR izloženi su profesionalnom stresu i sagorijevanju, što posljedično dovodi do njihovog odlaska iz sustava.

Zakon o inkluzivnom dodatku predstavlja važan iskorak u zaštiti osoba s invaliditetom, no njegova puna implementacija nije ostvarena zbog sustavnih prepreka, što dovodi do nezadovoljstva i korisnika i stručnjaka u sustavu.

Kako bi se otklonile navedene poteškoće i osigurala učinkovitija provedba Zakona, predlažemo sljedeće izmjene:

- Dopunu članka 14. Zakona na način da se doda novi stavak 2., koji bi glasio:

„O pravu na inkluzivni dodatak osoba koje boluju od onkoloških bolesti rješenjem odlučuje Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.”

Na taj bi način postupak priznavanja prava za onkološke bolesnike bio centraliziran u jednoj ustanovi s adekvatnim stručnim kapacitetima, što bi znatno ubrzalo odlučivanje i rasteretilo Hrvatski zavod za socijalni rad.

- Prema članku 12. citiranog Zakona, razinu potpore utvrđuje HZSR na temelju nalaza i mišljenja Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, sukladno propisima kojima se uređuje vještačenje i metodologija vještačenja.

Slijedom navedenog, a vezano uz članak 19. Zakona, stručnjaci PU HZSR mogu donijeti rješenje o priznavanju prava na inkluzivni dodatak bez provođenja ispitnog postupka isključivo u slučaju kada korisnik uz zahtjev dostavi nalaz i mišljenje nadležnog tijela vještačenja.

Odlučivanje HZSR o pravu na inkluzivni dodatak bez nalaza i mišljenja tijela vještačenja, samo na temelju medicinske dokumentacije, suprotno je zakonskim odredbama te može imati ozbiljne posljedice za korisnike, ali i za djelatnike PU HZSR. Nameće se pitanje na temelju čega bi se u tom slučaju utvrđivala razina potpore te tko bi, u slučaju pogreške, snosio odgovornost u eventualnom postupku naknade štete (članak 34. Zakona).

Upravni odbor Hrvatske udruge socijalnih radnika, potaknut iskustvima iz prakse i inicijativama za priznavanje prava na inkluzivni dodatak onkološkim bolesnicima bez provođenja vještačenja, na sjednici održanoj 21. srpnja 2025. donio je odluku o upućivanju ovog prijedloga Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike. Ovakav prijedlog podržao je i Upravni odbor Hrvatske komore socijalnih radnika na svojoj sjednici održanoj 17. srpnja 2025. godine.

Predlažemo žurno donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inkluzivnom dodatku (NN 153/23) kojim bi se dopunili članak 12. i drugi pripadajući članci te proširila nadležnost Zavoda za vještačenje. Time bi se rasteretio HZSR i ubrzalo odlučivanje o pravima najranjivijih skupina korisnika.

S poštovanjem,

Predsjednica HUSR- a

Štefica Karačić



Predsjednik HKSR-a

Domagoj Kronstein